



Avenida D. Luís, 300, salas 1008/1009  
Aldeota, Fortaleza/CE, CEP: 60.160-230  
Avenida Shopping e Office  
E-Mail: [antoniojosemaiaadv@gmail.com](mailto:antoniojosemaiaadv@gmail.com)

**PARECER N° /2023 AO PROJETO DE LEI N° 007 DE 2023**

*Constitucional. Administrativo. Financeiro. Reajuste.  
Servidores Públicos. Iniciativa do prefeito municipal.  
Inteligência do art. 47 da Lei Orgânica do Município.  
Prévia autorização legislativa. Admissibilidade.*

**RELATÓRIO**

Trata o presente parecer acerca do projeto de lei 007/2023, da lavra de Sua Excelência o prefeito municipal Manoel Gomes de Farias Neto, o qual "Concede reajuste na tabela de vencimentos, do anexo III, da Lei N. 1.417, de 25 de junho de 2021, e altera a Lei Municipal N. 1.417, de 25 de Junho de 2021 e dá outras providências."

A propositura traz em seu bojo o necessário pedido de autorização ao Poder Legislativo para que o Poder Executivo possa realizar, na ordem de 6% (seis por cento), na tabela vencimental do Anexo III, e na Função Gratificada do Anexo IV, ambos da Lei Municipal 1417/2021.

A proposta traz ainda majoração das gratificações fixas dos servidores ocupantes do cargo efetivo de professor da Educação Básica que venham a exercer atividades técnico-pedagógicas junto à Secretaria Municipal de Educação, bem como dos servidores ocupantes de cargo efetivo de secretário escolar.

**MÉRITO**

De início, transcrevo a previsão do art. 47 da Lei Orgânica do Município de Horizonte:

*Art. 47. A iniciativa das leis complementares e ordinárias cabe a qualquer Vereador, ao Prefeito e aos cidadãos.*

*§ 1º São da iniciativa privativa do Prefeito as leis que disponham sobre:*

*I - criação de cargos, empregos e funções públicas na administração direta, indireta e fundacional, estabelecendo a respectiva remuneração;*

*II - servidores públicos, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria;*



Avenida D. Luís, 300, salas 1008/1009  
Aldeota, Fortaleza/CE, CEP: 60.160-230  
Avenida Shopping e Office  
E-Mail: [antoniojosemaiaadv@gmail.com](mailto:antoniojosemaiaadv@gmail.com)

*III – criação, estruturação e atribuições das secretarias e órgãos da administração pública.*

*§ 2º Não será admitido aumento da despesa nos projetos de iniciativa exclusiva do Prefeito.*

Vale colacionar a lição do professor Hely Lopes Meirelles (Direito administrativo brasileiro, p. 523-524);

*“Gratificações são vantagens de ordem financeira, precária, atribuídas ao servidor público que presta serviços comuns da função em condições anormais de segurança, salubridade ou onerosidade ou são concedidas em face de certos encargos pessoais. Essas gratificações não são liberalidade da Administração Pública, mas sim são atribuições dadas aos servidores por interesses recíprocos: primeiro da administração em ter os serviços extras do servidor e este em receber pelos serviços prestados. São vantagens pecuniárias transitórias que não se incorporam automaticamente no vencimento do servidor e nem estabelece direito subjetivo à sua percepção contínua, mas em razão somente das circunstâncias peculiares impostas pelos interesses mútuos”.*

Por sua vez, os Tribunais de Contas estabelecem que é possível à Administração Pública instituir gratificações especiais para recompensar os seus servidores efetivos que exerçam atribuições excepcionais, eventuais e transitórias, passíveis de serem acumuladas com aquelas ordinárias e inerentes aos cargos públicos que ocupam.

Quanto à técnica legislativa adotada, está em conformidade com os preceitos da Lei Complementar nº 95, de 26 de fevereiro de 1998, que dispõe sobre a elaboração, a redação, a alteração e a consolidação das leis, na forma determinada pelo parágrafo único do artigo 59 da Constituição Federal, não merecendo, pois, quaisquer reparos.

Assim, no tocante à juridicidade, a matéria conforma-se perfeitamente ao ordenamento jurídico pátrio e aos preceitos gerais do direito, não se verificando qualquer impedimento à sua aprovação, posto que a mesma não fere nenhuma das disposições constitucionais e legais acima elencadas, opinamos no sentido de que a matéria preenche



Avenida D. Luís, 300, salas 1008/1009  
Aldeota, Fortaleza/CE, CEP: 60.160-230  
Avenida Shopping e Office  
E-Mail: [antoniojosemaiaadv@gmail.com](mailto:antoniojosemaiaadv@gmail.com)

os requisitos constitucionais e legais de admissibilidade, devendo prosseguir no seu regular trâmite legislativo.

É o parecer, s.m.j.

MAIA & ROCHA ADVOGADOS ASSOCIADOS

Registro de Ordem nº 1428